**Лекция 9 Социальная политика в Российской Федерации**

Наиболее значимой функцией государства является создание условий, обеспечивающих каждому человеку возможность реализовать свои потребности с учетом принятой в обществе системы ценностей. Социальная политика — часть внутренней политики государства, представленная в рамках норм юридического, социального права, отраженная в его социальных программах и приоритетных направлениях, практической деятельности и реализующая отношения в обществе в интересах и через интересы основных социальных групп населения.

Социальную политику можно рассматривать как в широком (решения и мероприятия, затрагивающие все стороны жизни общества, государства и граждан, живущих в нем), так и в узком (перераспределение на основе действующего законодательства ресурсов между различными социальными группами населения, отраслями народного хозяйства) смысле.

**Сущностью социальной политики** является деятельность государства, политических и социальных институтов, направленная на эффективное развитие социальной сферы, совершенствование условий и качества жизни человека через систему социальной поддержки и социальной защиты населения.

**Под социальной сферой понимаются** все направления, обеспечивающие жизнедеятельность человека, семьи, общества и государства, где происходит реализация его социальной политики. Она включает условия труда и отдыха людей, их быта и досуга, уровень материального благосостояния, образования, воспитания, здравоохранения и др. Социальная сфера охватывает систему социальных, социально-экономических и национальных отношений, связи между обществом, государством и личностью.

**Наиболее значимой характеристикой социальной политики является определение ее принципов.**

1. Принцип социальной справедливости — целостная нравственная оценка отношений в обществе, характеризующая как сами эти отношения, так и особенности взаимодействий между людьми.

2. Принцип индивидуальной социальной ответственности. Он требует от человека, семьи, группы использовать максимум усилий для самопомощи, самообеспечения.

3. Принцип социального партнерства — согласования интересов разных общественных сил.

4. Принцип социальных гарантий — равные права и возможности всем гражданам в получении определенного законодательством минимума. Основным признаком гражданского общества является признание независимости за каждым из его членов, что предполагает наделение гражданина государства правами и обязанностями, которые определяют его статус в качестве свободной автономной личности. При помощи социальных гарантий обеспечивается социальная защищенность населения.

5. Принцип общественного контроля — законодательное регулирование взаимодействия государственных и негосударственных структур в социальной сфере с приоритетом общественной инициативы.

Кроме того, выделяют принципы гуманизма, открытости, системности, непрерывности, сбалансированности и др. Большинство из них были выработаны в процессе развития общества и неотрывно связаны с построением России как демократического государства.

**Под субъектами социальной политики** понимаются самостоятельные и фактически действующие социальные группы и их представители (организации, структуры, институты). Если субъектом реализации социальной политики выступает государство, то такая политика является государственной социальной политикой. Ее формированием и реализацией занимаются федеральные и региональные органы государственной власти.

Негосударственные субъекты (институты социальной политики) —это формы самоорганизации социальных групп, слоев, классов, которые дают им возможность представлять свои интересы и вести эффективное взаимодействие с другими социальными субъектами. Основными негосударственными субъектами (институтами социальной политики) являются профессиональные союзы, политические партии, общественные организации и движения.

Государство как основной субъект берет на себя социальные обязательства — систему законодательно закрепленных социальных благ, которые оно обязуется сделать доступными для всех граждан. Чаще всего они определены в законодательстве и реализуются за счет бюджетных средств.

Часть ответственности может быть возложена на работодателей и граждан.

**Объекты социальной политики** — все население страны, система социальных связей, инфраструктура. При этом в узком смысле акцент сделан на социальную поддержку граждан, неспособных в силу определенных причин обеспечить себе достойный уровень жизни. Любое государство развивается в рамках социального взаимодействия — поведение человека, группы и общества в целом.

**Под взаимодействием** понимается характер и содержание отношений между людьми и социальными группами как основными носителями различных видов деятельности.

Технология социального взаимодействия включает: индивида, совершающего действия; вызываемые данными действиями изменения; влияние этих изменений на других индивидов; обратную реакцию. Главными в социальном взаимодействии являются характер, результат и итог социальных отношений.

**Общество** — это объединение людей, имеющих закрепленную совместную территорию, законодательную систему, единство культурных ценностей, норм, особую социокультурную идентичность, принадлежность к чему-то единому. В обществе соотносятся факторы единства обществен ных отношений и автономности каждой из групп. С рождения и до смерти человек оказывается вовлеченным в общественные отношения.

В социальной политике важным фактором выступает рассмотрение социальной структуры общества, связей между группами как результата социального взаимодействия. По своей сути главная миссия государства — служение обществу и защита его интересов. Государство обязано способствовать экономическому и общественному прогрессу, нести ответственность за благосостояние своих граждан, их социальное и физическое самочувствие. Построение такого государства возможно только при совместном усилии всех общественных сил, и ему должен соответствовать определенный уровень общественного развития.

Дестабилизирующие социальные факторы приводят к нарастанию социальной опасности — к событиям, процессам, действиям, способным нанести существенный вред государству, обществу, человеку.

**Социальная безопасность** — это система мер: экономических, правовых, организационных, социальных, идеологических, реализуемых обществом и государством

в целях защиты интересов граждан в социальной сфере для достижения определенного уровня безопасности.

Социальная безопасность означает состояние защищенности важных социальных интересов личности, государства, общества от социальных угроз. Она может быть обеспечена только направленной на ее достижение политикой и действиями государства и общества.

**Цель социальной безопасности** — предотвращение или минимизация социальных угроз. Для этого необходимы создаваемые социальной политикой благоприятные социально-экономические условия: преодоление демографического кризиса, обеспечение занятости населения, создание действенной системы безопасности страны и др. Одним из индикаторов социальной безопасности является социальная трансформация — преобразования социальной структуры общества путем внешних и внутренних воздействий.

Социальная политика является ключевым механизмом для достижения социальной безопасности. Основной документ, регламентирующий реализацию идей социальной безопасности, — Федеральный закон от 28 декабря 2010 г. № 390-ФЗ «О безопасности».

**Главными принципами обеспечения социальной безопасности выступают:**

1) соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина;

2) законность;

3) системность и комплексность;

4) приоритет предупредительных мер в целях обеспечения безопасности;

5) взаимодействие органов государственной власти всех уровней с общественными объединениями, международными организациями и гражданами в целях обеспечения социальной безопасности.

Структура общества — это совокупность больших и малых социальных групп, коллективных и индивидуальных отношений между ними. Социальной группой называют объединение граждан, выделяемое на основе определенного признака (например, по характеру деятельности можно разделить молодежь на обучающуюся и работающую). Основные социальные группы дифференцируют по положению в обществе, уровню дохода, образования, занятости. Общество как единый компонент имеет четкую иерархическую структуру (стратификацию). Данный аспект связан с возможностью социальной мобильности как внутри страт, так и между ними.

Горизонтальная мобильность предполагает переход из одной социальной группы в другую. В процессе движения индивид может оказаться вне какой-либо группы, то есть не иметь конкретного социально-правового статуса. Такое положение характеризуется как маргинальность. Для реализации мер социальной политики важным фактором выступает преодоление любых форм дискриминации и проявления социального неравенства.